

# ПЕТР НЕВЕЙКИН: «ЗАКОН ОТКРЫВАЕТ НОВУЮ ЭРУ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С РАО»

PETR NEVEYKIN: "NEW LAW WILL HERALD THE BEGINNING OF A NEW ERA IN RADWASTE MANAGEMENT"

■ Сфера обращения с радиоактивными отходами впервые в России получила строгое законодательное регулирование. Федеральный закон «Об обращении с радиоактивными отходами» разграничил полномочия и ответственность государства и производителей РАО, определил требования к захоронению отходов, их государственному учету, хранению, контролю и регистрации, осуществлению контроля радиационной обстановки и радиационному мониторингу. Генеральный директор ГУП МосНПО «Радон» Петр НЕВЕЙКИН считает, что принятие закона дает мощный стимул развитию рыночных отношений в этой области.

– Петр Павлович, недавно в России принят закон об обращении с РАО. Как Вы его оцениваете?

– Принятие федерального закона «Об обращении с радиоактивными отходами» – важнейшее событие для всех, кто работает в области обращения с РАО. Можно сказать, что закон открывает новую эру в этой деятельности.

Хотя документ не идеальный и в дальнейшем, очевидно, будет уточняться, он достаточно гармоничен. Его авторам в целом удалось соединить идею Единой государственной системы обращения с РАО с административными, правовыми и экономическими реалиями современной России – страны, активно развивающей рыночные отношения.

В этих условиях монополизировать деятельность по обращению с РАО не представляется возможным. Поэтому закон, в частности, относит захоронение отходов к естественным монополиям и одновременно предполагает конкуренцию на рынке услуг, связанных с обращением с РАО для подготовки их к окончательной изоляции.

В документе предусмотрена необходимость создания государственного органа – национального оператора по обращению с РАО, основная функция которого состоит в захоронении отходов, причем он должен принимать отходы от всех российских поставщиков. В то же время предполагается наличие независимых от национального оператора специализированных организаций по обращению с РАО, в том числе обслуживающих пункты захоронения по договорам с оператором.

Передавая в федеральную собственность пункты захоронения радиоактивных отходов, закон оставляет за другими организациями (лицами, в результате деятельности которых образуются РАО, специализированными организациями и т.д.) право иметь в собственности и, соответственно, эффективно использовать другие пункты хранения РАО – временного и долговременного.

Таким образом, будущим законом создаются условия, позволяющие не только начать работу по решению общегосударственных проблем, которыми долгое время не занима-



■ The field of radioactive waste management in Russia has for the first time in history become the subject of clear legislative regulation. The Federal Law on Radioactive Waste Management has defined the boundaries between the responsibilities and authorities of the State and the waste producers, established the requirements for radwaste disposal, its state-run accounting, storage, control and registration, and radiation monitoring. Petr NEVEYKIN, Director General at Radon, believes that the adoption of this law will give a strong push towards the establishment of an effective market ecosystem in this field.

– Petr Pavlovich, Russia recently adopted a new law on radwaste management. What is your opinion of it?

– The adoption of the federal law on radioactive waste management is an event of uppermost importance to all people employed in radioactive waste management sector. One could say that the law opens up a new era in this field.

Although the document is not perfect and will clearly need further improvements, it is harmonious enough even as it stands. Its authors have generally been successful in combining the idea of the “Unified national system of radwaste management” with the administrative, legal and economic reality of modern Russia – a country well on its way towards developing a market economy.

In these circumstances, it did not appear possible for the radwaste management business to be left to a monopoly.

лись по различным причинам, но и сохранить уже сложившиеся в регионах технологические цепочки обращения с РАО, а также исключить излишнюю монополизацию рынка в этой области и тем самым не допустить роста цен на услуги.

Представляется, что такой подход соответствует позиции Президента и Правительства РФ, основывающейся на необходимости нахождения баланса между госкорпорациями и другими участниками хозяйственной деятельности.

**– Какими вы видите роль и функции ГУП МосНПО «Радон» в рамках Единой государственной системы обращения с РАО, определенной новым законом?**

– МосНПО «Радон» – уникальное предприятие, другой такой организации в России нет. Оно создавалось исключительно для обслуживания Москвы и Подмосковья.

Этот регион имеет ряд отличительных особенностей. Здесь расположено большое количество организаций, в результате деятельности которых образуются радиоактивные отходы, с разными используемыми технологиями и, соответственно, различными типами РАО, требующими отдельных подходов к обращению с ними. Есть и «наследие» 1940–1960-х, а порой и 1970-х годов – не санкционированные захоронения РАО, часто не зафиксированные ни в одном документе, с неизвестной историей. Между тем в Московском регионе очень высокая плотность населения и объектов инфраструктуры, что существенно утяжеляет последствия возможных радиационных аварий. Создание МосНПО «Радон» было ответом властей Москвы на эту уникальность региона, точнее – на связанные с нею риски.

Именно поэтому ГУП МосНПО «Радон» располагает не только специальным транспортом и оборудованием для обращения с РАО, необходимыми объектами недвижимо-



Установка остекловывания жидких РАО. Настройка системы охлаждения плавителя / Facility of the vitrification of liquid radioactive waste. Setting up the cooling system of melters

That is why the law, in particular, regards radwaste disposal as a natural monopoly and, at the same time, creates a competitive environment for a market of radwaste management services provided to prepare the waste for final isolation.

The document provides for the incorporation of a state authority – the national operator for radwaste management, whose key function will be to perform disposal of waste and accept waste generated by all Russian suppliers. At the same time, it is expected that a number of specialised radwaste management organizations (independent from the national operator) will be present in the market, including those servicing waste disposal locations under contracts with the national operator.

While making waste disposal locations a federal property, the law leaves other organizations (businesses that generate radwaste as a result of their operations, specialised organizations, etc.) free to own and, accordingly, effectively use other waste storage locations – both temporary and long-term ones.

Therefore, the law establishes conditions that will allow not only to start resolving federal-wide problems that have been left unattended for a long time due to various reasons, but also maintain processing infrastructure of radwaste management already in place in the regions, as well as preclude over-monopolisation of the market and, thus, prevent rising of prices for the services.

Accordingly, this approach is aligned well with the position taken by the President and by Government of the Russian Federation recognizing balance to be found between state-run corporations and other businesses.

**– How do you see the role and the functions of Radon within the “Unified national system of radwaste management”, as prescribed by the new law?**

– Radon is a unique company, unparalleled in Russia. It was created exclusively for the purpose of servicing the Capital and its surrounding region.

This region is special in many respects. It is home to many organizations – producers of radioactive waste, with different employed technologies and, accordingly, different types of radwaste, which require different management approaches. Next, there is also “legacy” of the 1940-1960s, sometimes even the 1970s – unauthorised radwaste burials, often not described in any document, with an unknown history. At the same time, the Moscow region has a very high population and infrastructure density, making the consequences of potential radiation accidents more serious. Incorporation of Radon was the response of the Moscow city authorities to the uniqueness of the region, or more precisely to the challenges associated with it.

That is exactly why Radon has in its possession not only special transport vehicles and equipment for radwaste management, and the necessary stationary assets, but also operates radiation monitoring stations and an R&D complex, develops and implements methodology and technology for management of various kinds of radwaste, and services long-term radwaste storage facilities. Put together, all that makes up a united technological ecosystem.

Based on the Federal Law on Radwaste Management, Radon may be considered to be a specialised organization;

мости, но также эксплуатирует посты мониторинга радиационной обстановки и Научно-производственный комплекс, разрабатывает и реализует методики и технологии обращения с различными видами РАО, обслуживает пункты долговременного хранения РАО. Все вместе это составляет единую технологическую цепочку.

Исходя из текста федерального закона «Об обращении с радиоактивными отходами», ГУП МосНПО «Радон» можно рассматривать как специализированную организацию. А с учетом особенностей создания предприятия – как структуру, решающую проблемы обращения с радиоактивными отходами именно в Московском регионе. Ключ к успеху в Москве и Подмосковье – не территориальная близость к Правительству Российской Федерации, Госкорпорации «Росатом» или Правительству Москвы, а способность эффективно работать в уникальном регионе. У нас такое преимущество есть, оно определяется многолетним опытом и уникальной научно-производственной базой предприятия.

**– При каких условиях ваши преимущества наиболее полно и эффективно реализуются на формирующемся рынке обращения с РАО?**

– Залог нашей эффективности, а значит, и успешности – в целостности предприятия.

ГУП МосНПО «Радон» создавался и в течение более 50 лет функционировал как единый многофункциональный комплекс, реализующий неразрывный производственный цикл обращения с радиоактивными отходами, который охватывает целый комплекс работ по обеспечению радиационной безопасности – начиная от мониторинга и заканчивая долговременным хранением РАО.

Одним из основных системообразующих элементов, обеспечивающих в совокупности радиационную безопасность города Москвы – признанную уникальной в мире экспертами МАГАТЭ – является Научно-производственный комплекс предприятия в Сергиево-Посадском районе. Этот комплекс и его составляющие, в том числе уникальные лаборатории, лицензированы по радиационному фактору и не могут дублироваться в Москве. Соответственно, если предприятие будет состоять только из подразделений, расположенных в Москве, оно не сможет получить необходимые лицензии на производство работ с радиоактивными отходами – ведь такие лицензии выдавались на весь производственный цикл. Этот цикл ни в коем случае нельзя прерывать, чтобы не поставить под угрозу радиационную безопасность Москвы.

Мы не претендуем на роль монополиста по обращению с РАО в Московском регионе, хотя и осознаем свою значимость на этом рынке. Конечно, у нас есть и будут конкуренты. ГУП МосНПО «Радон» готово работать в рыночных условиях, под научно-методическим руководством Госкорпорации «Росатом» и доказывать свою компетентность.

*Беседу вела Алена ЯКОВЛЕВА*



Возведение первых модулей наземного хранилища РАО  
Construction of first units of the overground final isolation storage

taking into account the specifics of company's beginning, considered also as an organization responsible for the resolution of radioactive waste management problems within the Moscow region. The key to our success in Moscow and its region lies not in its territorial closeness to the Russian Government, the Rosatom Corporation or the Government of Moscow, but in the company's ability to work effectively in a unique region. We do hold this advantage now, and it is determined by the many years of experience and the unique scientific foundation of our company.

**– How will your advantages become of higher value in the developing market of radwaste management services?**

– The key to our effectiveness and success lies in the continuity within our company.

Radon for more than 50 years has been functioning as a united multifunctional complex, possessing a continued production cycle in radioactive waste management, covering the full scope of activities associated with providing radiation safety – from monitoring to long-term storage of radioactive waste.

One of the backbone elements in the system that assures radiation safety in the entire city of Moscow – acknowledged as unique by the IAEA experts – is the R&D complex near Sergiev Posad, operated by our company. The complex and its components, including unique laboratories, are licensed to the radiation works and cannot be duplicated in Moscow. Accordingly, if the company only includes those of its divisions that are based in Moscow, it will not be able to obtain the necessary licences for operations with radioactive waste, as the licences were issued for the entire production cycle. The cycle cannot be broken under any circumstances, lest the radiation safety in the city of Moscow is jeopardized.

We do not claim monopoly in the radwaste management market in the Moscow region, although we do acknowledge how important our role is. Of course, we already have competitors and will have more. Radon is ready to work in the open market conditions, under the scientific-methodological supervision of the Rosatom Corporation, and prove our competence by practical work.

*Interview by Alena YAKOVLEVA*